



JERZYKOWSKI I WSPÓLNICY
— SPÓŁKA KOMANDYTOWA —

04
2020

Pandemia COVID-19

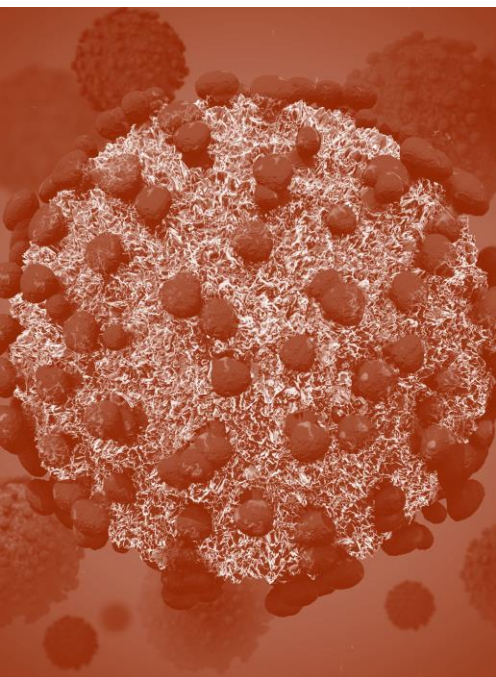
Opinia UZP pn. „Brak możliwości uzyskania dokumentu dotyczącego braku podstaw wykluczenia z postępowania o udzielenie zamówienia w związku z okolicznościami wywołanymi epidemią COVID-19”

Dokumenty i oświadczenia składane w celu wykazania braku podstaw do wykluczenia z postępowania

Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia (Dz. U. z 2016 r., poz. 1126 z późn. zm., dalej – „Rozporządzenie”) określa zamknięty katalog dokumentów i oświadczenia, których zamawiający może wymagać od wykonawców w celu wykazania braku podstaw do wykluczenia opisanych w art. 24 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019r., poz. 1843 z późn. zm., dalej – „ustawa Pzp”),

Rodzaje dokumentów i oświadczeń, których zamawiający żąda (w postępowaniach o równej lub przekraczającej tzw. progi unijne) lub może żądać (w postępowaniach o wartości niższej niż tzw. progi unijne) określa:

- ☐ **§ 5 Rozporządzenia** – w odniesieniu do wykonawców mających siedzibę lub miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz w stosunku do osób mających miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- ☐ **§ 7 Rozporządzenia** - w odniesieniu do wykonawców mających siedzibę lub miejsce zamieszkania poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej
- ☐ **§ 8 Rozporządzenia** – w przypadku wykonawców mających siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wykazujących brak podstaw do wykluczenia z art. 24 ust. 1 pkt 14 i 21 oraz ust. 5 pkt 6 ustawy Pzp w odniesieniu do osoby mającej miejsce zamieszkania poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.



Dokumenty składane przez wykonawców mających siedzibę w Polsce

- ❑ informacja z Krajowego Rejestru Karnego w zakresie określonym w art. 24 ust. 1 pkt 13, 14 i 21 ustawy Pzp oraz art. 24 ust. 5 pkt 5 i 6 ustawy Pzp
- ❑ zaświadczenie właściwego naczelnika US potwierdzające, że wykonawca nie zalega z opłacaniem podatków lub inny dokument potwierdzający, że wykonawca zawarł porozumienie z właściwym organem podatkowym w sprawie spłat tych należności wraz z ewentualnymi odsetkami lub grzywnami, w szczególności uzyskał przewidziane prawem zwolnienie, odroczenie lub rozłożenie na raty zaległych płatności lub wstrzymanie w całości wykonania decyzji właściwego organu
- ❑ zaświadczenie właściwej terenowej jednostki org. ZUS lub KRUS albo inny dokument potwierdzający, że wykonawca nie zalega z opłacaniem składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne lub inny dokument potwierdzający, że wykonawca zawarł porozumienie z właściwym organem w sprawie spłat tych należności wraz z ewentualnymi odsetkami lub grzywnami, w szczególności uzyskał przewidziane prawem zwolnienie, odroczenie lub rozłożenie na raty zaległych płatności lub wstrzymanie w całości wykonania decyzji właściwego organu
- ❑ odpis z właściwego rejestru lub z centralnej ewidencji i informacji o działalności gospodarczej

§ 5 Rozporządzenia

Aktualność dokumentów :

- ❑ informacja z KRK i odpisy z rejestrów i CEIDG - wystawione **nie wcześniej niż 6 miesięcy** przed upływem terminu składania ofert
- ❑ zaświadczenia z US, ZUS albo KRSU - wystawione **nie wcześniej niż 3 miesiące** przed upływem terminu składania ofert

Dokumenty składane przez wykonawców mających siedzibę za granicą

☐ zamiast informacji z Krajowego Rejestru Karnego:

- informacja z odpowiedniego rejestru

albo, w przypadku braku takiego rejestru

- inny równoważny dokument wydany przez właściwy organ sądowy lub administracyjny kraju, w którym wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania lub miejsce zamieszkania ma osoba, której dotyczy informacja albo dokument,

w zakresie określonym w art. 24 ust. 1 pkt 13, 14 i 21 oraz ust. 5 pkt 5 i 6 ustawy Pzp

☐ zamiast zaświadczenia z US i ZUS/KRUS oraz odpisu z KRS lub CEIDG -

dokument/dokumenty wystawione w kraju, w którym wykonawca ma siedzibę /miejsce zamieszkania, potwierdzające, że:

- nie zalega z opłacaniem podatków, opłat, składek na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne albo że zawarł porozumienie z właściwym organem w sprawie spłat tych należności wraz z ewentualnymi odsetkami lub grzywnami, w szczególności uzyskał przewidziane prawem zwolnienie, odroczenie lub rozłożenie na raty zaległych płatności (...)
- nie otwarto jego likwidacji ani nie ogłoszono upadłości

§ 7 ust. 1 Rozporządzenia

Aktualność dokumentów :

- ☐ składane zamiast informacji z KRK i odpisów z KRS i CEIDG - wystawione **nie wcześniej niż 6 miesięcy** przed upływem terminu składania ofert
- ☐ składane zamiast zaświadczenia z US, ZUS albo KRSU - wystawione **nie wcześniej niż 3 miesiące** przed upływem terminu składania ofert

Dokumenty składane w odniesieniu do osób zamieszkałych za granicą

Wykonawca mający siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w odniesieniu do osoby mającej miejsce zamieszkania **poza terytorium** Rzeczypospolitej Polskiej, zamiast informacji z KRK składa:

- ☐ informację z odpowiedniego rejestru albo, w przypadku braku takiego rejestru
- ☐ inny równoważny dokument wydany przez właściwy organ sądowy lub administracyjny kraju, w którym ta osoba ma miejsce zamieszkania,

w zakresie określonym w art. 24 ust. 1 pkt, 14 i 21 oraz ust. 5 pkt 6 ustawy Pzp

UWAGA!

W przypadku wątpliwości co do treści dokumentu złożonego przez wykonawcę, zamawiający może zwrócić się do właściwych organów kraju, w którym miejsce zamieszkania ma osoba, której dokument dotyczy, o udzielenie niezbędnych informacji dotyczących tego dokumentu.

§ 8 Rozporządzenia

Aktualność dokumentów :

- ☐ **składane zamiast informacja z KRK** wystawione nie wcześniej niż 6 miesięcy przed upływem terminu składania ofert

Oświadczenia składane zamiast dokumentów przez wykonawców mających siedzibę za granicą

Jeżeli w kraju, w którym wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania lub miejsce zamieszkania ma osoba, której dokument dotyczy, **nie wydaje się dokumentów**, o których mowa w § 7 ust. 1 Rozporządzenia zastępuje się je dokumentem zawierającym odpowiednio:

- ☐ oświadczenie wykonawcy, ze wskazaniem osoby albo osób uprawnionych do jego reprezentacji, lub
- ☐ oświadczenie osoby, której dokument miał dotyczyć

Oświadczenie wykonawcy lub osoby **musi zostać złożone przed:**

- ☐ notariuszem lub
- ☐ organem sądowym, administracyjnym
- ☐ organem samorządu zawodowego lub gospodarczego

właściwym ze względu na siedzibę lub miejsce zamieszkania wykonawcy lub miejsce zamieszkania osoby składającej oświadczenie.

Co do zasady zastąpienie dokumentu oświadczeniem jest dopuszczalne jedynie wówczas, gdy w danym kraju nie wydaje się dokumentów, o których mowa w § 7 ust. 1 Rozporządzenia!

§ 7 ust. 3 Rozporządzenia

Aktualność oświadczeń:

- ☐ składane zamiast informacji z KRK i odpisów z KRS i CEIDG – złożone nie wcześniej niż 6 miesięcy przed upływem terminu składania ofert
- ☐ składane zamiast zaświadczenia z US, ZUS albo KRSU – złożone nie wcześniej niż 3 miesiące przed upływem terminu składania ofert

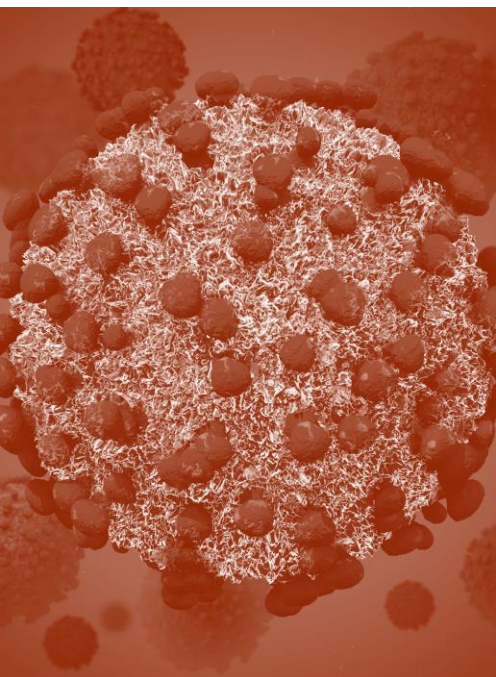
Interpretacja przepisu § 7 ust. 3 Rozporządzenia dokonana przez UZP

Pandemia COVID-19 w sposób istotny wpłynęła na funkcjonowanie instytucji państwowych i urzędów w Polsce oraz innych krajach, skutkując ograniczeniem lub nawet czasowym zaprzestaniem ich działalności. W takiej sytuacji uzyskanie dokumentów, o których mowa w § 5 i 7 Rozporządzenia na potrzeby toczącego się postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, może okazać się niemożliwe.

W ocenie UZP, czasowe ograniczenie albo zawieszenie działalności instytucji państwowych lub urzędów z powodu epidemii COVID-19 może być kwalifikowane jako „niewydawanie dokumentów” w rozumieniu w § 7 ust. 3 Rozporządzenia.

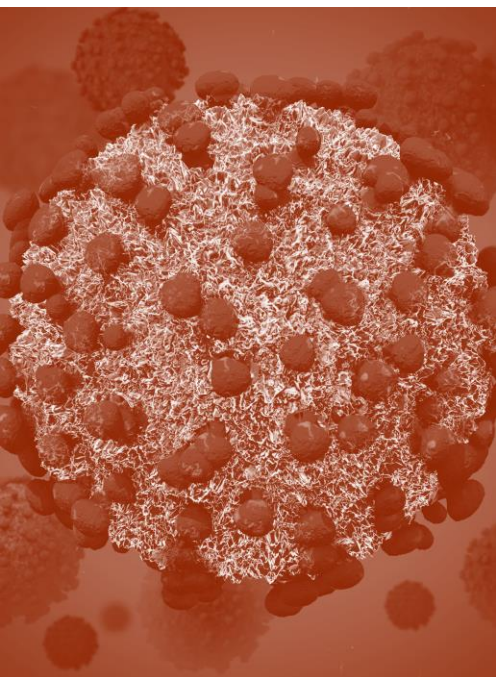
UZP, opierając się na zasadzie równego traktowania wykonawców uznał, że pomimo umiejscowienia przepisu § 7 ust. 3 Rozporządzenia w jednostce redakcyjnej dotyczącej wykonawców zagranicznych, również wykonawca mający siedzibę lub miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej będzie mógł skorzystać z przewidzianej w tym przepisie możliwości zastąpienia dokumentu urzędowego oświadczeniem własnym wykonawcy lub osoby, której dotyczy.

Przyjęcie odmiennej interpretacji dyskryminowałoby wykonawców mających siedzibę lub miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Wykonawcy ci byłiby bowiem wykluczani z postępowań z uwagi na niezłożenie dokumentów czasowo niewydawanych z uwagi na epidemię COVID-19, podczas gdy wykonawcy zagraniczni, będący w analogicznej sytuacji mogliby skorzystać z uprawnienia określonego w § 7 ust. 3 Rozporządzenia i ubiegać się o uzyskanie zamówienia.



Konkluzje i zastrzeżenia opinii UZP

- ❑ rzepis art 7 ust. 3 Rozporządzenia obejmuje również sytuacje czasowego niewydawania dokumentów składanych w celu wykazania braku podstaw do wykluczenia z uwagi na zawieszenie lub ograniczenie działalności instytucji państwowej z powodu epidemii COVID-19
- ❑ w wyżej opisanej sytuacji, art. 7 ust. 3 Rozporządzenia znajdzie zastosowanie zarówno do wykonawców mających siedzibę lub miejsce zamieszkania poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jak i wykonawców mających siedzibę lub miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej
- ❑ w celu skorzystania z możliwości zastąpienia dokumentu oświadczeniem własnym wykonawcy, na zasadach wskazanych powyżej, **konieczne jest ustalenie przez zamawiającego i wykazanie przez wykonawcę, że zaistniałe w związku z pandemią COVID-19 okoliczności skutkują obiektywnie brakiem możliwości uzyskania wymaganego dokumentu przez wykonawcę**
- ❑ nie można automatycznie przyjmować, że w każdym przypadku uzyskanie wymaganego dokumentu jest niemożliwe z uwagi na pandemię COVID-19; każdorazowo należy zbadać, czy wykonawca w rozpatrywanej sytuacji faktycznej rzeczywiście nie mógł uzyskać konkretnego dokumentu w danym urzędzie lub instytucji z tego powodu, że dokumentów z przyczyn wywołanych przez pandemię COVID-19 nie wydawano





JERZYKOWSKI I WSPÓLNICY
— SPÓŁKA KOMANDYTOWA —

Jerzykowski i Wspólnicy.
Spółka komandytowa

ul. Sławomira 4/13,
71-606 Szczecin
tel. 91 464 68 50
kancelaria@jerzykowski.pl

www.jerzykowski.pl



Opracowanie:

Martyna Wójcik
radca prawny

