



JERZYKOWSKI I WSPÓLNICY
— RADCOWIE PRAWNI —
SPÓŁKA PARTNERSKA

03
2022

Roczne sprawozdanie o udzielonych zamówieniach za rok 2021

Roczne sprawozdanie o udzielonych zamówieniach

Przypominamy, że **w dniu 1 marca 2022 r.** upływa termin na złożenie rocznego sprawozdania o udzielonych zamówieniach publicznych (dalej – „Sprawozdanie”) za rok 2021.

Obowiązek sporządzenia Sprawozdania wynika z przepisu **art. 82 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych** (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 1129, dalej – „Pzp 2019”), zaś zakres informacji jakie winny zostać ujęte w Sprawozdaniu określa **rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie zakresu informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru, sposobu przekazywania oraz sposobu i trybu jego korygowania** (Dz. U. z 2021 r., poz. 2463, dalej - „Rozporządzenie 2021”).

Wzór Sprawozdania stanowi załącznik do Rozporządzenia 2021.

Sprawozdanie przekazuje się Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych drogą elektroniczną, za pomocą formularza umieszczonego na stronach portalu internetowego Urzędu Zamówień Publicznych (dalej – „UZP”).



Wpływ przepisów przejściowych



Pzp 2019 weszło w życie wraz z dniem 1 stycznia 2021 r., przy czym przepisy wprowadzające tę ustawę stanowiły, że dotychczasowa regulacja normatywna – tj. ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 1843, dalej – „Pzp 2004”) miała mieć w dalszym ciągu zastosowanie do:

- postępowań o udzielenie zamówienia publicznego wszczętych i nie zakończonych przed dniem wejścia w życie Pzp 2019,
- umów w sprawie zamówienia publicznego zawartych w wyniku postępowań wszczętych i zakończonych przed 1 stycznia 2021 r.

Z uwagi na powyższe unormowania intertemporalne w 2021 r. doszło do sytuacji, w której zamawiający prowadzili postępowania o udzielenie zamówienia publicznego i zawierali umowy w sprawie zamówienia publicznego zarówno w oparciu o normy Pzp 2004, jak i Pzp 2019.

Niezależnie jednak od tego, czy postępowanie o udzielenie zamówienia prowadzone było w oparciu o Pzp 2004 czy Pzp 2019, **Sprawozdanie dotyczy wyłącznie postępowań, które zakończyły się udzieleniem zamówienia – a zatem, stosownie do definicji wynikającej z art. 7 pkt 25 Pzp 2019 – jeżeli w wyniku przeprowadzonego postępowania doszło do zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego.** Ewentualne odstąpienie lub wypowiedzenie zawartej umowy pozostaje bez wpływu na obowiązek sprawozdawczy zamawiającego.

Wpływ przepisów przejściowych

Wystąpienie wspomnianego dualizmu w zakresie stosowania Pzp 2004 i Pzp 2019 musiało znaleźć odzwierciedlenie również w aspekcie sporządzania Sprawozdania. Uregulowania w tym aspekcie ustawodawca zawarł w § 4 Rozporządzenia 2021 wskazując, że :

- **w przypadku postępowań o udzielenie zamówienia wszczętych i niezakończonych przed dniem 1 stycznia 2021 r.** – stosuje się przepisy dotychczasowe – tj. rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru oraz sposobu przekazywania (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 2038, dalej: „Rozporządzenie 2016”);
- **w przypadku postępowań o udzielenie zamówienia publicznego wszczętych po dniu 31 grudnia 2020 r. lecz przed dniem 1 stycznia 2022 r.** – stosuje się przepisy Rozporządzenia 2021.

Tym samym zamawiający którzy w 2021 r. udzielali zamówień publicznych zarówno w oparciu o przepisy Pzp 2004 (postępowania wszczęte i niezakończone przed 1 stycznia 2021 r.), jak i Pzp 2019 (postępowania wszczęte i zakończone po 1 stycznia 2021 r.) są zobowiązani do złożenia **dwoch Sprawozdań**, sporządzonych odpowiednio w oparciu o przepisy Rozporządzenia 2016 (w odniesieniu do zamówień udzielonych na podstawie Pzp 2004) i Rozporządzenia 2021 (w odniesieniu do zamówień udzielonych na podstawie Pzp 2019).

Zamawiający, którzy w 2021 r. zawarli umowy w sprawie zamówienia publicznego zarówno na podstawie Pzp 2004, jak i Pzp 2019, składają dwa Sprawozdania

Udzielenie a rozpoczęcie realizacji zamówienia przez wykonawcę

Fakt, że w Sprawozdaniu ujmuje się udzielone zamówienia, powoduje, że kluczowe dla ustalenia, czy dane zamówienie zamawiający powinien ująć w treści Sprawozdania za rok 2021 pozostaje prawidłowe ustalenie chwili zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego.

Umowa w sprawie zamówienia publicznego jest zawarta z chwilą, w której zamawiający i wykonawca złożyli podpisy na dokumencie umowy. Skoro zatem Sprawozdanie za rok 2021 ma obejmować zamówienia udzielone w roku 2021, to należy w nim ująć wszystkie umowy w sprawie zamówienia publicznego zawarte pomiędzy 1 stycznia 2021 r. a 31 grudnia 2021 r.

Dla ustalenia momentu zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego całkowicie bez znaczenia pozostaje:

- to, czy umowa została zawarta na czas określony czy nieokreślony,
- kiedy wykonawca faktycznie rozpoczął realizację świadczeń, stanowiących przedmiot umowy.

Tym samym w sytuacji, w której zamawiający zawarł umowę jeszcze w roku 2021, jednakże jej wykonywanie rozpoczęło się już w roku 2022, zamawiający winien, uwzględnić tak udzielone zamówienie (zawartą umowę) w Sprawozdaniu za rok 2021. Natomiast nie powinien uwzględnić w Sprawozdaniu za rok 2021 zamówień udzielonych w następstwie umów zawartych przed dniem 1 stycznia 2021 r. ale realizowanych w roku 2021.

Z kolei umowy w sprawie zamówienia publicznego zawarte na czas nieoznaczony powinny być wykazane w Sprawozdaniu za ten rok, w którym umowa została zawarta.



Składanie Sprawozdania

Zamawiający, którzy w 2021 r. zawarli umowę (albo umowy) w sprawie zamówienia publicznego w wyniku postępowań przeprowadzonych na podstawie przepisów Pzp 2004, zobligowani są zatem do sporządzenia Sprawozdania w oparciu o przepisy Rozporządzenia 2016.

Zgodnie z informacjami zamieszczonymi na stronie internetowej UZP, zamawiający przekazuje Sprawozdanie dotyczące zamówień przeprowadzonych i udzielonych na podstawie przepisów:

- Pzp 2004 – za pomocą formularza opartego o Rozporządzenie 2016, zamieszczonego pod adresem: <http://sr.uzp.gov.pl/>,
- Pzp 2019 – za pomocą formularza opartego o Rozporządzenie 2021, zamieszczonego pod adresem <https://ezamowienia.gov.pl/>.

Prawidłowe wykonanie przez zamawiających obowiązków związanych ze sporządzeniem Sprawozdania może nastręczać trudności dlatego UZP na swojej stronie internetowej opublikował odpowiedzi na najczęściej zadawane przez zamawiających pytania związane ze sporządzeniem Sprawozdania.

Pytania i odpowiedzi dostępne są pod adresem:

<https://www.uzp.gov.pl/baza-wiedzy/interpretacja-przepisow/roczne-sprawozdanie-o-udzielonych-zamowieniach-publicznych/pytania-i-odpowiedzi-dotyczace-zasad-sporzadzania-rocznego-sprawozdania-o-udzielonych-zamowieniach-na-podstawie-ustawy-pzp-z-2019-r.>

Sprawozdanie zawsze jest składane elektronicznie

Treść Sprawozdania - Rozporządzenie 2021

Treść Sprawozdania została określona w:

- **§ 1 pkt 3 Rozporządzenia 2021** – dla zamówień o wartości mniejszej niż progi unijne,
- **§ 1 pkt 4 Rozporządzenia 2021** – dla zamówień o wartości równej lub przekraczającej progi unijne,
- **§ 1 pkt 6 Rozporządzenia 2021** – dla zamówień na usługi społeczne,
- **§ 1 pkt 10 Rozporządzenia 2021** – dla zamówień klasycznych o wartości mniejszej niż 130.000 zł.

Dodatkowo, jeżeli w danym postępowaniu:

- **wystąpił konflikt interesów** (art. 56 ust. 2 Pzp 2019), który skutkował wykluczeniem na podstawie art. 109 ust. 1 pkt 5 Pzp 2019,
- **wykonawcy zawarli porozumienie mające na celu zakłócenie konkurencji** (art. 108 ust. 1 pkt 5 Pzp 2019)

Sprawozdanie zawiera wykaz postępowań zakończonych udzieleniem zamówienia ze wskazaniem: numeru ogłoszenia o wyniku postępowania/o udzieleniu zamówienia, rodzaju zamówienia, kodów CPV, trybu udzielenia, liczby wykrytych porozumień zakłócających konkurencję oraz liczby wykonawców, którzy podlegali wykluczeniu na podstawie art. 108 ust. 1 pkt 5 Pzp 2019.

Sprawozdanie obejmuje również zamówienia na usługi leśne o wartości mniejszej niż progi unijne

Sprawozdanie zawiera także liczbę i łączną wartość (bez VAT) zamówień, które zostały udzielone z wyłączeniem stosowania przepisów Pzp 2019 na podstawie art. 9, art. 10 ust. 1 pkt 3 i 4 oraz ust. 2 pkt 3 i 4, art. 11 ust. 1, ust. 2 pkt 2 i 3, ust. 4 i ust. 5 pkt 1-9, art. 12 ust. 1, art. 13 ust. 1 pkt 2-8, art. 14, art. 363 ust. 1 i 2, art. 364, art. 365 ust. 1-3 i art. 366 ust. 1 ustawy Pzp 2019. **Obejmuje zatem również zamówienia na usługi leśne o wartości mniejszej niż progi unijne.**

Zamówienia udzielone bez stosowania Pzp 2019

Obowiązek sprawozdawczy nie dotyczy wyłącznie zamówień udzielonych z reżimie Pzp 2019. Co do zasady bowiem **każde zamówienie udzielone bez zastosowania Pzp 2019, w ramach którego zawarto umowę odpłatną, której przedmiotem było nabycie przez zamawiającego robót budowlanych, dostaw lub usług, powinno zostać ujęte przez zamawiającego w odpowiedniej części Sprawozdania.**

Bzz znaczenia pozostaje przy tym sposób i forma zawarcia umowy. Zamawiający powinien zatem wskazać w Sprawozdaniu także zamówienia, których udzielił w oparciu o obowiązujące u niego wewnętrzne regulaminy udzielania zamówień

W kontekście zamówień udzielanych bez zastosowania Pzp 2019 zauważyć również trzeba, że zgodnie z przepisami Rozporządzenia 2021, zamawiający zobowiązany jest do ujęcia w Sprawozdaniu nie tylko zamówień zakończonych zawarciem umowy w formie pisemnej, ale także tych, które zakończyły się zawarciem umowy w każdej innej formie – a więc np. w formie ustnej.

Przykładowo, w Sprawozdaniu należy zatem ująć zamówienie, które zostało udzielone:

- w formie pisemnej, po rozstrzygnięciu zapytania ofertowego;
- w oparciu o wiadomość e-mail wysłaną do wykonawcy;
- ustnie, podczas spotkania z wykonawcą.

Zamawiający powinien wskazać w Sprawozdaniu również zamówienia udzielone w formie ustnej.

W przypadku, gdy w stosunku do tego samego postępowania uzasadnieniem dla niestosowania Pzp 2019 jest zarówno któreś z wyłączeń przedmiotowych opisanych w Pzp 2019, jak i wartość zamówienia mniejsza niż 130 000 zł, zamawiający wskazuje w Sprawozdaniu takie zamówienie w części dotyczącej zamówień o wartości mniejszej niż 130 000 zł.

Treść Sprawozdania – wartość zawartej umowy

Przepisy Rozporządzenia 2021 zobowiązują zamawiających do wskazywania w treści Sprawozdania **wartości zawartej umowy, bez podatku od towarów i usług**. Zamawiający powinien zatem wskazać w Sprawozdaniu wartość netto umowy (bez kwoty podatku VAT).

Jeżeli zamawiający w treści umowy zastrzegł prawo opcji, **to przy przedstawianiu wartości zawartej umowy zobowiązany jest uwzględnić także wartość zastrzeżonej opcji, wskazując jako całkowitą wartość umowy sumę wartości wynagrodzenia podstawowego oraz wartości zastrzeżonego prawa opcji**.

Jeżeli zamawiający udzielił zamówienia w częściach (w związku z czym w wyniku przeprowadzonego postępowania zawarł wiele umów), to w celu określenia wartości zawartej umowy zamawiający powinien zsumować wartości każdej z zawartych w ten sposób umów.

Przy wskazywaniu w Sprawozdaniu wartości zawartej umowy **zamawiający nie uwzględnia natomiast zmian wartości umowy, jakie zostały wprowadzone aneksami do umowy** w toku jej realizacji (np. wartości dokonanych zmian *de minimis*). Zawarcie aneksu zmieniającego umowę w sprawie zamówienia publicznego w myśl Pzp 2019 nie stanowi bowiem udzielenia nowego zamówienia i nie podlega obowiązki sprawozdawczemu.



Tzw. „zamówienia podobne”



W przypadku zamówień na usługi i roboty budowlane zamawiający, stosownie do art. 214 ust. 1 pkt 7 Pzp 2019, może przewidzieć w ogłoszeniu o zamówieniu podstawowym możliwość udzielenia dotychczasowemu wykonawcy, w okresie 3 lat od udzielenia zamówienia podstawowego, w trybie zamówienia w wolnej ręki, zamówienia polegającego na powtórzeniu podobnych usług lub robót budowlanych i (dalej – „tzw. „zamówienia podobne”).

Zawarcie umowy na realizację tzw. „zamówienia podobnego” jest równoznaczne z udzieleniem nowego zamówienia publicznego, a tym samym koniecznością wykazania w treści Sprawozdania.

W świetle powyższego możliwe jest wystąpienie następujących sytuacji:

- **zamawiający w 2021 r. udzielił zamówienia podstawowego w oparciu o Pzp 2004 a następnie tzw. „zamówienia podobnego” na podstawie Pzp 2019** – wówczas udzielenie zamówienia podstawowego powinno zostać wykazane w Sprawozdaniu, sporządzonym w oparciu o Rozporządzenie 2016, a udzielenie tzw. „zamówienia podobnego” w Sprawozdaniu za rok 2021 sporządzonym w oparciu o Rozporządzenie 2021,
- **zamawiający w 2021r. na podstawie przepisów Pzp 2019 udzielił zarówno zamówienia podstawowego oraz tzw. „zamówienia podobnego”** – wówczas te zamówienia należy ująć w Sprawozdaniu za rok 2021, sporządzonym w oparciu o Rozporządzenie 2021

Postępowania wspólne

W przypadku wspólnego przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia przez upoważnionego zamawiającego* obowiązek informowania o takim zamówieniu w Sprawozdaniu:

- **spoczywa wyłącznie na upoważnionym zamawiającym** - w przypadku upoważnienia zamawiającego do przeprowadzenia postępowania i udzielenia wspólnego zamówienia i to nawet wówczas, gdy umowa będzie podpisywana przez wszystkich zamawiających udzielających wspólnego zamówienia; w takim przypadku w Sprawozdaniu zamawiający powinien wskazać wartość całej umowy.
- **spoczywa odrębnie na każdym z zamawiających, który zawarł umowę w następstwie przeprowadzenia postępowania wspólnego podzielonego na części** – jeżeli upoważniony zamawiający był umocowany do przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia w swoim imieniu oraz w imieniu i na rzecz innych zamawiających, a na skutek przeprowadzonego postępowania umowy częściowe zawierane były indywidualnie przez poszczególnych zamawiających, na rzecz których działał zamawiający upoważniony; w takim przypadku zamawiający powinien wskazać w Sprawozdaniu wartość umowy na przypadającą mu część zamówienia.

Znaczenie podzielności świadczenia (przedmiotu zamówienia)

*upoważniony zamawiający - zamawiający wyznaczony spośród zamawiających uczestniczących w postępowaniu wspólnym i upoważniony do przeprowadzenia tego postępowania w imieniu i na rzecz wszystkich zamawiających.

Powierzenie przeprowadzenia postępowania

Od wspólnego udzielania zamówienia publicznego odróżnić należy sytuację, w której zamawiający decyduje się na przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia, w ramach pomocniczych działań zakupowych, własnej jednostce organizacyjnej lub osobie trzeciej (art. 37 ust. 2-4 Pzp 2019).

Podmioty, którym zamawiający powierzył przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia działają jako pełnomocnicy zamawiającego (art. 37 ust. 4 Pzp 2019). Działają zatem nie we własnym imieniu, ale w imieniu i na rzecz tego zamawiającego.

Powierzenie przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia własnej jednostce organizacyjnej lub osobie trzeciej nie zwalnia zamawiającego z obowiązku wykazania udzielonego w ten sposób zamówienia w Sprawozdaniu.

Jeżeli zatem dojdzie do zawarcia przez zamawiającego umowy w sprawie zamówienia publicznego w wyniku przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego przez wyznaczony przez niego podmiot trzeci, to obowiązek sprawozdawczy obciążać będzie nie podmiot, któremu potwierdzono przeprowadzenie postępowania, a zamawiającego.

Obowiązek sprawozdawczy obciąża zamawiającego również gdy zleci przeprowadzenie postępowania

Podmiot, któremu zamawiający powierzył przeprowadzenie postępowania NIE WSKAZUJE udzielonego zamówienia w swoim Sprawozdaniu.

Tzw. „zamówienia covidowe”



W zakresie wykazywania w Sprawozdaniu zamówień publicznych **udzielonych w związku z pandemią COVID-19, UZP zajął następujące stanowisko:**

- z uwagi na fakt, że przepisy Rozporządzenia 2021 nie formułują obowiązku przedstawiania w sekcji VIII Sprawozdania informacji o zamówieniach, do których udzielenia nie stosowano przepisów Pzp 2019 z uwagi na wyłączenia przewidziane przepisach ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 2095) oraz 46c ust. 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 2069), **uznać należy, że zamawiający nie jest zobligowany do uwzględnienia w treści Sprawozdania tych zamówień,**
- jeśli jednak udzielając zamówienia związanego z przeciwdziałaniem COVID-19 zamawiający nie stosował przepisów Pzp 2019 także ze względu na wartość zamówienia (wartość zamówienia klasycznego była niższa od kwoty 130 000 zł), **to powinien uwzględnić wartość takiego zamówienia w sekcji IX Sprawozdania,** w rubryce przeznaczonej dla informacji o udzielonych zamówieniach klasycznych, których wartość jest mniejsza niż 130 000 zł, zgodnie z dyspozycją § 1 ust. 1 pkt 10 Rozporządzenia 2021.

Pytania i odpowiedzi

Czy zamawiający, który udzielił zamówienia z zastosowaniem Pzp 2019, podczas gdy zachodziły okoliczności uzasadniające odstąpienie od stosowania przepisów ustawy, zobowiązany jest do wskazania tego zamówienia w części Sprawozdania dotyczącej zamówień udzielonych z zastosowaniem Pzp 2019 ?

Zgodnie ze stanowiskiem zaprezentowanym przez UZP w opisanej sytuacji zamawiający jest zobligowany do ujęcia w Sprawozdaniu zamówienia udzielonego w sposób opisany w pytaniu, przy czym zamawiający powinien ująć to zamówienie w części Sprawozdania odnoszącej się do zamówień, wobec których nie zachodzi obowiązek zastosowania Pzp 2019.

Czy w Sprawozdaniu należy uwzględnić wydatki poniesione na tzw. media (np. gaz, ciepło) na podstawie umów na czas nieokreślony zawartych w latach wcześniejszych?

W Sprawozdaniu za 2021 r., w części dotyczącej udzielonych zamówień, należy zawrzeć wyłącznie informacje o zamówieniach, w odniesieniu do których umowa została zawarta w roku 2021. Okoliczność, że zamawiający w trakcie 2021 r. dokonywał na rzecz wykonawcy płatności na podstawie faktur wystawionych w związku z realizacją umowy zawartej przed 2021r., nie powoduje konieczności wykazania umowy w treści Sprawozdania za rok 2021.



Pytania i odpowiedzi

Czy opłaty sądowe i administracyjne powinny zostać uwzględnione przez zamawiającego w Sprawozdaniu?

Opłaty sądowe i opłaty administracyjne uiszczane przez zamawiających nie mieszczą się w zakresie wynikającej z art. 7 pkt 32 Pzp 2019 definicji zamówienia publicznego. W związku z tym nie uwzględnia się ich w Sprawozdaniu.

Czy opłata za wydanie dziennika budowy powinna zostać uwzględniona przez zamawiającego w Sprawozdaniu ?

Opłata za wydanie dziennika budowy jest daniną publiczną i nie podlega uwzględnieniu w Sprawozdaniu. Podobnie jak opłaty sądowe i administracyjne, opłata za wydanie dziennika budowy nie mieści się w zakresie definicji zamówienia publicznego.

Czy w części VI Sprawozdania dotyczącej zamówień uwzględniających aspekty społeczne należy uwzględnić postępowania o udzielenie zamówienia, które zakończyły się unieważnieniem ?

Zgodnie z § 1 pkt 7 Rozporządzenia 2021 w przypadku zamówień, do której stosuje się aspekty społeczne zamawiający zobligowany jest sporządzić wykaz zamówień zakończonych udzieleniem zamówienia. **Nie należy zatem w części VI Sprawozdania uwzględniać postępowań, które zakończyły się unieważnieniem postępowania.**





JERZYKOWSKI I WSPÓLNICY
RADCOWIE PRAWNI
SPÓŁKA PARTNERSKA

Jerzykowski i Wspólnicy
Radcowie Prawni
spółka partnerska

ul. Sławomira 4/13,
71-606 Szczecin
tel. 91 464 68 50
kancelaria@jerzykowski.pl

www.jerzykowski.pl



Opracowanie:

Martyna Wójcik
radca prawny



Michał Stec
aplikant radcowski

