



JERZYKOWSKI I WSPÓLNICY
— SPÓŁKA KOMANDYTOWA —

01
2023

Roczne sprawozdanie o udzielonych zamówieniach za rok 2022

Roczne sprawozdanie o udzielonych zamówieniach



Przypominamy, że **w dniu 1 marca 2023 r.** upływa termin na złożenie rocznego sprawozdania o udzielonych zamówieniach publicznych (dalej – „Sprawozdanie”) za rok 2022.

Obowiązek sporządzenia Sprawozdania wynika z przepisu **art. 82 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych** (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 1710 z późn. zm., dalej – „ustawa Pzp”), zaś zakres informacji jakie powinny zostać ujęte w Sprawozdaniu określa **rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie zakresu informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru, sposobu przekazywania oraz sposobu i trybu jego korygowania** (Dz. U. z 2021 r., poz. 2463, dalej – „Rozporządzenie”).

Wzór Sprawozdania stanowi załącznik do Rozporządzenia.

Sprawozdanie przekazuje się Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych drogą elektroniczną, za pomocą formularza umieszczonego na stronach portalu internetowego Urzędu Zamówień Publicznych.

Udzielenie a rozpoczęcie realizacji zamówienia przez wykonawcę

W Sprawozdaniu ujmuje się udzielone zamówienia, dlatego też kluczowe dla ustalenia, czy dane zamówienie powinno zostać ujęte w treści Sprawozdania, jest prawidłowe ustalenie chwili zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego.

Umowa w sprawie zamówienia publicznego jest zawarta z chwilą, w której zamawiający i wykonawca złożyli podpisy na dokumencie umowy. **Skoro zatem Sprawozdanie ma obejmować zamówienia udzielone w roku 2022, to należy w nim ująć wszystkie postępowania, które zakończyły się zawarciem umowy w sprawie zamówienia publicznego pomiędzy 1 stycznia a 31 grudnia 2022 r.**

Dla ustalenia momentu zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego całkowicie bez znaczenia pozostaje:

- czy umowa została zawarta na czas określony (w tym powyżej jednego roku) czy na czas nieokreślony,
- kiedy wykonawca faktycznie rozpoczął realizację świadczeń, stanowiących przedmiot umowy.

W świetle powyższego jeżeli zamawiający zawarł umowę w sprawie zamówienia publicznego:

- w roku 2022, jednakże wykonywanie umowy rozpoczęło się dopiero w roku 2023 – powinien ująć zawartą umowę w Sprawozdaniu za rok 2022,
- w roku 2021, jednakże wykonywanie umowy rozpoczęło się dopiero w roku 2022 – nie powinien ujmować tej umowy w Sprawozdaniu za rok 2022

Z kolei umowy w sprawie zamówienia publicznego zawarte na czas nieokreślony powinny być wykazane w Sprawozdaniu za ten rok, w którym umowa została zawarta.



Składanie Sprawozdania

Zgodnie z informacjami zamieszczonymi na stronie internetowej Urzędu Zamówień Publicznych, zamawiający przekazuje Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych Sprawozdanie dotyczące zamówień przeprowadzonych i udzielonych w 2022 roku za pomocą formularza opartego o Rozporządzenie, zamieszczonego pod adresem <https://ezamowienia.gov.pl/>.

Warto zauważyć, że obowiązujący wzór rocznego sprawozdania nie przewiduje złożenia pod nim podpisu przez kierownika zamawiającego.

Prawidłowe wykonanie przez zamawiających obowiązków związanych ze sporządzeniem Sprawozdania może nastręczać trudności dlatego Urząd Zamówień Publicznych na swojej stronie internetowej opublikował poradnik w formie pytań i odpowiedzi na najczęściej zadawane przez zamawiających pytania związane ze sporządzeniem Sprawozdania.

Pytania i odpowiedzi dostępne są pod adresem:

<https://www.gov.pl/web/uzp/pytania-i-odpowiedzi-dotyczace-zasad-sporzadzania-rocznych-sprawozdan>

**Sprawozdanie
zawsze jest składane
elektronicznie**

Treść Sprawozdania

Treść Sprawozdania została określona w:

- **§ 1 pkt 3 Rozporządzenia** – dla zamówień o wartości mniejszej niż progi unijne,
- **§ 1 pkt 4 Rozporządzenia** – dla zamówień o wartości równej lub przekraczającej progi unijne,
- **§ 1 pkt 6 Rozporządzenia** – dla zamówień na usługi społeczne,
- **§ 1 pkt 10 Rozporządzenia** – dla zamówień klasycznych o wartości mniejszej niż 130.000 zł.

Dodatkowo, jeżeli w danym postępowaniu:

- **wystąpił konflikt interesów** (art. 56 ust. 2 ustawy Pzp) , który skutkował wykluczeniem na podstawie art. 109 ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp;
- **wykonawcy zawarli porozumienie mające na celu zakłócenie konkurencji** (art. 108 ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp).

Sprawozdanie zawiera wykaz postępowań zakończonych udzieleniem zamówienia ze wskazaniem: numeru ogłoszenia o wyniku postępowania/o udzieleniu zamówienia, rodzaju zamówienia, kodów CPV, trybu udzielenia, liczby wykrytych porozumień zakłócających konkurencję oraz liczby wykonawców, którzy podlegali wykluczeniu na podstawie art. 108 ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp.

Sprawozdanie obejmuje również zamówienia na usługi leśne o wartości mniejszej niż progi unijne

Sprawozdanie zawiera także liczbę i łączną wartość (bez VAT) zamówień, które zostały udzielone z wyłączeniem stosowania przepisów ustawy Pzp na podstawie art. 9, art. 10 ust. 1 pkt 3 i 4 oraz ust. 2 pkt 3 i 4, art. 11 ust. 1, ust. 2 pkt 2 i 3, ust. 4 i ust. 5 pkt 1-9, art. 12 ust. 1, art. 13 ust. 1 pkt 2-8, art. 14, art. 363 ust. 1 i 2, art. 364, art. 365 ust. 1-3 i art. 366 ust. 1 ustawy Pzp. **Obejmuje zatem również zamówienia na usługi leśne o wartości mniejszej niż progi unijne.**

Zamówienia udzielone bez stosowania ustawy Pzp

Obowiązek sprawozdawczy nie dotyczy wyłącznie zamówień udzielonych w reżimie ustawy Pzp. Co do zasady bowiem **każde zamówienie udzielone bez zastosowania ustawy Pzp, w ramach którego zawarto umowę odpłatną, której przedmiotem było nabycie przez zamawiającego robót budowlanych, dostaw lub usług, powinno zostać ujęte przez zamawiającego w odpowiedniej części Sprawozdania.**

Bez znaczenia pozostaje przy tym sposób i forma zawarcia umowy. Zamawiający powinien zatem wskazać w Sprawozdaniu także zamówienia, których udzielił w oparciu o obowiązujące u niego wewnętrzne regulaminy udzielania zamówień.

W kontekście zamówień udzielanych bez zastosowania ustawy Pzp zauważyć również trzeba, że zgodnie z przepisami Rozporządzenia, zamawiający zobowiązany jest do ujęcia w Sprawozdaniu nie tylko zamówień zakończonych zawarciem umowy w formie pisemnej, ale także tych, które zakończyły się zawarciem umowy w każdej innej formie – a więc np. w formie ustnej.

W Sprawozdaniu należy zatem ująć zamówienie, które zostało udzielone:

- w formie pisemnej, po rozstrzygnięciu zapytania ofertowego;
- w oparciu o wiadomość e-mail wysłaną do wykonawcy;
- ustnie, podczas spotkania z wykonawcą.

Zamawiający powinien wskazać w Sprawozdaniu również zamówienia udzielone w formie ustnej

W przypadku, gdy w stosunku do tego samego postępowania uzasadnieniem dla niestosowania ustawy Pzp jest zarówno któreś z wyłączeń przedmiotowych opisanych w tej ustawie, jak i wartość zamówienia mniejsza niż 130 000 zł, zamawiający wskazuje w Sprawozdaniu takie zamówienie w części dotyczącej zamówień o wartości mniejszej niż 130 000 zł.

Treść Sprawozdania – wartość zawartej umowy

Przepisy Rozporządzenia zobowiązują zamawiających do wskazywania w treści Sprawozdania **wartości zawartej umowy, bez podatku od towarów i usług**. Zamawiający powinien zatem wskazać w Sprawozdaniu wartość netto umowy (bez kwoty podatku VAT).

Jeżeli zamawiający w treści umowy zastrzegł prawo opcji, **to przy przedstawianiu wartości zawartej umowy zobowiązany jest uwzględnić także wartość zastrzeżonej opcji, wskazując jako całkowitą wartość umowy sumę wartości wynagrodzenia podstawowego oraz wartości zastrzeżonego prawa opcji**. Do wartości zawartej umowy nie wlicza się natomiast wartości zamówień podobnych przewidzianych na etapie postępowania o udzielenie zamówienia.

Jeżeli zamawiający udzielił zamówienia w częściach (w związku z czym w wyniku przeprowadzonego postępowania zawarł wiele umów), to w celu określenia wartości zawartej umowy zamawiający powinien zsumować wartości każdej z zawartych w ten sposób umów.

Przy wskazywaniu w Sprawozdaniu wartości zawartej umowy **zamawiający nie uwzględnia natomiast zmian wartości umowy, jakie zostały wprowadzone aneksami do umowy w toku jej realizacji – w szczególności wartości dokonanych zmian *de minimis* jak i wartość zmian wprowadzonych w konsekwencji zawarcia aneksów waloryzujących wynagrodzenie wykonawcy**. Zawarcie aneksu zmieniającego umowę w sprawie zamówienia publicznego w myśl ustawy Pzp nie stanowi bowiem udzielenia nowego zamówienia i nie podlega obowiązkowi sprawozdawczemu.



Tzw. „zamówienia podobne”



W przypadku zamówień na usługi i roboty budowlane zamawiający, stosownie do przepisu z art. 214 ust. 1 pkt 7 ustawy Pzp, może przewidzieć w ogłoszeniu o zamówieniu podstawowym możliwość udzielenia dotychczasowemu wykonawcy, w okresie 3 lat od udzielenia zamówienia podstawowego, w trybie zamówienia z wolnej ręki, zamówienia polegającego na powtórzeniu podobnych usług lub robót budowlanych i (dalej – „zamówienia podobne”).

Zawarcie umowy na realizację tzw. „zamówienia podobnego” **jest równoznaczne z udzieleniem nowego zamówienia publicznego**, a tym samym z koniecznością wykazania w treści Sprawozdania.

W świetle powyższego możliwe jest wystąpienie następujących sytuacji:

- **zamawiający w 2022 r. udzielił zamówienia podstawowego a następnie, również w 2022 r., udzielił zamówienia podobnego** – wówczas udzielenie zamówienia podstawowego oraz zamówienia podobnego powinno zostać wykazane w Sprawozdaniu;
- **zamawiający w 2021 r. (lub wcześniej) udzielił zamówienia podstawowego a następnie, w 2022 r., udzielił zamówienia podobnego** – wówczas w treści Sprawozdania zamawiający powinien ująć jedynie udzielenie zamówienia podobnego.

Postępowania wspólne

W przypadku wspólnego przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia przez upoważnionego zamawiającego* obowiązek informowania o takim zamówieniu w Sprawozdaniu:

- **spoczywa wyłącznie na upoważnionym zamawiającym** - w przypadku upoważnienia zamawiającego do przeprowadzenia postępowania i udzielenia wspólnego zamówienia i to nawet wówczas, gdy umowa będzie podpisywana przez wszystkich zamawiających udzielających wspólnego zamówienia; w takim przypadku w Sprawozdaniu zamawiający powinien wskazać wartość całej umowy.
- **spoczywa odrębnie na każdym z zamawiających, który zawarł umowę w następstwie przeprowadzenia postępowania wspólnego podzielonego na części** – jeżeli upoważniony zamawiający był umocowany do przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia w swoim imieniu oraz w imieniu i na rzecz innych zamawiających, a na skutek przeprowadzonego postępowania umowy częściowe zawierane były indywidualnie przez poszczególnych zamawiających, na rzecz których działał zamawiający upoważniony; w takim przypadku zamawiający powinien wskazać w Sprawozdaniu wartość umowy na przypadającą mu część zamówienia.

Znaczenie podzielności świadczenia (przedmiotu zamówienia)

*upoważniony zamawiający - zamawiający wyznaczony spośród zamawiających uczestniczących w postępowaniu wspólnym i upoważniony do przeprowadzenia tego postępowania w imieniu i na rzecz wszystkich zamawiających.

Powierzenie przeprowadzenia postępowania

Od wspólnego udzielania zamówienia publicznego odróżnić należy sytuację, w której zamawiający decyduje się na przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia, w ramach pomocniczych działań zakupowych, własnej jednostce organizacyjnej lub osobie trzeciej (art. 37 ust. 2-4 ustawy Pzp).

Podmioty, którym zamawiający powierzył przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia działają jako pełnomocnicy zamawiającego (art. 37 ust. 4 ustawy Pzp). Działają zatem nie we własnym imieniu, ale w imieniu i na rzecz tego zamawiającego.

Powierzenie przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia własnej jednostce organizacyjnej lub osobie trzeciej nie zwalnia zamawiającego z obowiązku wykazania udzielonego w ten sposób zamówienia w Sprawozdaniu.

Jeżeli zatem dojdzie do zawarcia przez zamawiającego umowy w sprawie zamówienia publicznego w wyniku przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego przez wyznaczony przez niego podmiot trzeci, to obowiązek sprawozdawczy obciążać będzie nie podmiot, któremu potwierdzono przeprowadzenie postępowania, a zamawiającego.

Obowiązek sprawozdawczy obciąża zamawiającego również, gdy zleci przeprowadzenie postępowania

Podmiot, któremu zamawiający powierzył przeprowadzenie postępowania NIE WSKAZUJE udzielonego zamówienia w swoim Sprawozdaniu.

Pytania i odpowiedzi



Czy zamawiający, który udzielił zamówienia z zastosowaniem ustawy Pzp, podczas gdy zachodziły okoliczności uzasadniające odstąpienie od stosowania przepisów ustawy, zobowiązany jest do wskazania tego zamówienia w części Sprawozdania dotyczącej zamówień udzielonych z zastosowaniem ustawy Pzp?

Zgodnie ze stanowiskiem zaprezentowanym przez Urząd Zamówień Publicznych w opisaney sytuacji zamawiający jest zobligowany do ujęcia w Sprawozdaniu zamówienia udzielonego w sposób opisany w pytaniu, przy czym zamawiający powinien ująć to zamówienie w części Sprawozdania odnoszącej się do zamówień, wobec których nie zachodzi obowiązek zastosowania ustawy Pzp.

Czy w Sprawozdaniu należy uwzględnić wydatki poniesione na tzw. media (np. gaz, ciepło) na podstawie umów na czas nieokreślony zawartych w 2021 r. lub wcześniej?

W Sprawozdaniu, w części dotyczącej udzielonych zamówień, należy zawrzeć wyłącznie informacje o zamówieniach, w odniesieniu do których umowa została zawarta w roku 2022.

Okoliczność, że zamawiający w trakcie 2022 r. dokonywał na rzecz wykonawcy płatności na podstawie faktur częściowych wystawianych w związku z realizacją umowy zawartej w 2021 r. lub wcześniej, nie powoduje konieczności wykazania takiej umowy w treści Sprawozdania za 2022 r.

Pytania i odpowiedzi

Czy opłaty sądowe i administracyjne powinny zostać uwzględnione przez zamawiającego w Sprawozdaniu?

Opłaty sądowe i opłaty administracyjne uiszczane przez zamawiających nie mieszczą się w zakresie wynikającej z art. 7 pkt 32 ustawy Pzp definicji zamówienia publicznego. W związku z tym nie uwzględnia się ich w Sprawozdaniu.

Czy opłata za wydanie dziennika budowy powinna zostać uwzględniona przez zamawiającego w Sprawozdaniu?

Opłata za wydanie dziennika budowy jest daniną publiczną i nie podlega uwzględnieniu w Sprawozdaniu. Podobnie jak opłaty sądowe i administracyjne, opłata za wydanie dziennika budowy nie mieści się w zakresie definicji zamówienia publicznego.

Czy w części VI Sprawozdania dotyczącej zamówień uwzględniających aspekty społeczne należy uwzględnić postępowania o udzielenie zamówienia, które zakończyły się unieważnieniem?

Zgodnie z § 1 pkt 7 Rozporządzenia w przypadku zamówień, do których stosuje się aspekty społeczne zamawiający zobligowany jest sporządzić wykaz zamówień zakończonych udzieleniem zamówienia. **Nie należy zatem w części VI Sprawozdania uwzględniać postępowań, które zakończyły się unieważnieniem postępowania.**



Pytania i odpowiedzi



Czy przy określaniu wartości umowy na potrzeby Sprawozdania zamawiający powinien uwzględnić wartość tzw. aneksów paliwowych podwyższających wynagrodzenie należne wykonawcy z tytułu realizacji umowy na usługi leśne?

Przy określaniu wartości umowy zamawiający nie uwzględnia zmian wynagrodzenia wprowadzanych w toku jej realizacji. Zawarcie aneksu waloryzującego wynagrodzenie wykonawcy (w tym tzw. aneksu paliwowego) pozostaje bez wpływu na wartość umowy wskazywaną w Sprawozdaniu.

Czy należy ujmować w Sprawozdaniu zamówienia na wycinkę drzew, w których zgodnie z umową wykonawca w ramach wynagrodzenia otrzymuje pozyskane drewno?

Umowa, zgodnie z którą wykonawca zamiast wynagrodzenia w formie pieniężnej otrzymuje wynagrodzenie w postaci pożytków, z uwagi na jej odpłatny charakter, kwalifikuje się jako umowa w sprawie zamówienia publicznego. Należy bowiem zauważyć, że „odpłatność”, o której mowa w definicji umowy w sprawie zamówienia publicznego wskazanej w art. 7 pkt 32 ustawy Pzp nie ogranicza się wyłącznie do pieniężnych form zapłaty.

W związku z powyższym w Sprawozdaniu należy ujmować również te umowy w sprawie zamówienia publicznego, w ramach których wykonawca za świadczone usługi otrzymuje od zamawiającego wynagrodzenie w postaci pozyskanego drewna.

Pytania i odpowiedzi

Czy w przypadku skorzystania przez zamawiającego z zamieszczonej w umowie klauzuli redukcyjnej umożliwiającej ograniczenie zakresu zamówienia i w związku z tym z zapłatą wykonawcy mniejszej kwoty niż przewidziana w umowie należy wskazać w Sprawozdaniu jako wartość umowy kwotę faktycznie zapłaconą wykonawcy?

Przy określaniu wartości umowy zamawiający bierze pod uwagę wysokość wynagrodzenia należnego wykonawcy zgodnie z treścią umowy z dnia jej zawarcia (w tym wartość zastrzeżonego prawa opcji). Skorzystanie przez zamawiającego z klauzuli redukcyjnej umożliwiającej ograniczenie zakresu zamówienia i w konsekwencji zapłatę wykonawcy niższej kwoty niż zadeklarowana w umowie pozostaje zatem bez wpływu na wartość umowy wskazywaną w Sprawozdaniu.

Czy należy ujmować w Sprawozdaniu umowy najmu pomieszczeń lub dzierżawy sprzętu zamawiającego, które zawierane są z wykonawcą przy okazji udzielania zamówienia?

Umowy najmu lub dzierżawy, na podstawie których zamawiający oddaje wykonawcy w używanie nieruchomości lub sprzętu, nie mieszczą się w definicji umowy w sprawie zamówienia publicznego wynikającej z art. 7 pkt 32 ustawy Pzp. Tym samym zamawiający nie jest zobowiązany, by uwzględniać je w Sprawozdaniu.





Opracowanie:

Martyna Wójcik
radca prawny



Michał Stec
aplikant radcowski



JERZYKOWSKI I WSPÓLNICY
— SPÓŁKA KOMANDYTOWA —

Jerzykowski i Wspólnicy
spółka komandytowa

ul. Sławomira 4/13,
71-606 Szczecin
tel. 91 464 68 50
kancelaria@jerzykowski.pl

www.jerzykowski.pl